

**SYLLABUS**  
**SISTEME ADMINISTRATIVE COMPARATE**  
**Semestrul II 2018-2019**

**Profesor:** Conf. univ. dr. Liviu Radu

**Informații de contact:** [liviu.radu@fspac.ro](mailto:liviu.radu@fspac.ro)

**Descrierea cursului:**

Cursul urmărește să familiarizeze studenții cu concepte, teorii, mecanisme și proceduri utilizate în diversele sisteme administrative, în principal din statele cu regimuri democratice consolidate. Cursul va fi prezentat într-o perspectivă comparată, în relație cu două paradigme aflate la poluri opuse din punctul de vedere al modului în care sunt gândite instituțiile și procesele administrative, respectiv relațiile între cetățean și structurile de putere publică: paradigma birocratică, respectiv paradigma capitalului social. Aceste două abordări sunt din registrul ideal, prin urmare, în cadrul cursului vor fi prezentate și analizate instituții, moduri de organizare și funcționare, mecanisme și proceduri existente în practică, fiind studiate analogiile cu cele două modele ideale sau modul în care pot fi regândite utilizând una din cele două abordări. La finalul cursului studenții vor putea să identifice, să analizeze și să adapteze instituții, mecanisme și proceduri administrative din țările cu o îndelungată experiență în domeniu în procesele de modernizare a administrației românești.

**Calendarul cursului:**

**Tema 1. Concepte introductive** (săptămâna 1, 2 ore).

Societate. Sistem politic. Politică. Sistem administrativ. Putere. Autoritate. Legitimitate vs. legalitate. Statul. Suveranitatea.

**Bibliografie:** Brăileanu, Traian, *Politica*, Editura Albatros, București, 2003, pp.50 - 109.

**Tema 2. Studiul științelor sociale. Studiul comparat al științelor sociale.** (Săptămâna 2, 2 ore).

Metode în studiul științelor sociale. Avantajele studiului comparat în științele sociale. Probleme ale studiului comparat în științele sociale.

**Bibliografie:** Radu, Liviu, *Sisteme administrative comparate. Suport de curs*, pp.6-18.

**Tema 3. Abordări privind administrația publică** (săptămânile 3, 4 – 4 ore).

Definiții ale administrației publice. Modelul birocratic ideal. Capitalul social. Managementul științific.

Noul management public. Buna guvernare. Buna guvernanță. Neoweberianismul.

**Bibliografie:** Alexandru, Ioan, *Administrație publică*, Editura Lumina Lex, București, 2007, pp. 43-72.

**Tema 4. Probleme privind structura administrativă** (săptămânile 5, 6, 4 ore).

Organizațiile de tip birocratic. Forme alternative de organizare. Ecologia administrației publice.

Comunicarea în structurile administrative Importanța comunicării în administrația publică. Conceptul de

rețea comunicațională. Comunicarea intraorganizațională. Comunicarea interorganizațională.

Comunicarea cu publicul. Tipuri de regimuri politice. Tipuri de organizare administrativă a statelor.

Organizarea administrativă a statului român.

**Bibliografie:** Simon, Herbert A., Thompson, Victor A., Smithburg, Donald W., *Administrația publică*,

Editura Cartier, Chișinău, 2004, pp. 27-53.

**Tema 5. Resursa umană din administrația publică** (săptămâna 7, 2 ore)

Tipuri de angajați în sectorul public. Angajații cu statut special. Tipuri de selecție a personalului. Sistemul

de merit. Recrutarea bazată pe carieră. Recrutarea pe post. Reprezentativitatea funcționarilor publici.

Categoria înalților funcționari. Sectorul public în România.

**Bibliografie:** Alexandru, Ioan, *Administrație publică*, Editura Lumina Lex, București, 2007, pp. 294-326.

**Tema 6. Relația administrației publice cu societatea** (săptămâna 8, 2 ore)

Cultura politică. Cultura administrativă. Percepția administrației publice în societate. Relația administrației

publice cu structurile organizate din societate: grupurile de interes, corporatismul grupurilor de interes.

Controlul societății asupra administrației publice.

**Bibliografie:** Lane, Frederick S., *Probleme actuale de administrație publică*, Editura Epigraf, Chișinău,

2006, pp.435-469.

**Tema 7. Modelul principal agent** (săptămâna 9, 2 ore)

Relația popor – instituții politice. Relații între instituțiile politice. Importanța relațiilor politico-

administrative. Politizarea administrației publice. Activitățile politice ilegite ale funcționarilor publici.

Modele teoretice privind relațiile politico-administrative. Relațiile politico-administrative în România.

**Bibliografie:** Simon, Herbert A., Thompson, Victor A., Smithburg, Donald W., *Administrația publică*, Editura Cartier, Chișinău, 2004.

**Tema 8. Relația principal agent în relațiile inter-instituționale** (săptămâna 10, 2 ore)

Procesul de agentificare. Relații inter-guvernamentale

**Bibliografie:** Mette Kjaer, Anne, *Guvernanța*, CA Publishing, 2010, pp.24-58.

**Tema 9. Parteneriatul public-privat pentru furnizarea serviciilor publice.** (săptămâna 11, 2 ore)

Rolul și avantajele parteneriatului public privat în furnizarea serviciilor publice. Dezavantaje ale utilizării parteneriatului public privat. Forme ale parteneriatului public privat.

**Bibliografie:** Finney, Graham, Grossman, David A., *Parteneriate între sectoarele public și privat în secolul XXI*, în Lane, Frederick S., *Probleme actuale ale administrației publice*, Editura Cartier, Chișinău, 2006, pp. 445-456.

**Tema 10. Reforma administrației publice** (săptămânile 12, 13, 4 ore).

Elemente care declanșează reformele administrative. Modele de reformă. Ciclicitatea reformelor administrative. Domenii supuse reformelor.

**Bibliografie:** Bouckaert, Gert, Pollit Christopher, *Reforma managementului public*, Editura Cartier, Chișinău, 2006, pp.6-96.

**Recapitulare** (săptămâna 14, 2 ore).

**Bibliografie generală:**

1. Alexandru, Ioan, *Administrație publică*, Editura Lumina Lex, București, 2007.
2. Bouckaert, Gert, Pollit Christopher, *Reforma managementului public*, Editura Cartier, Chișinău, 2006.
3. Brăileanu, Traian, *Politica*, Editura Albatros, București, 2003.
4. Henry, Nicolas, *Administrație publică și afaceri publice*, Editura Cartier, Chișinău, 2006.
5. Lane, Frederick S., *Probleme actuale de administrație publică*, Editura Epigraf, Chișinău, 2006.
6. Mette Kjaer, Anne, *Guvernanța*, CA Publishing, 2010, pp.24-58.
7. Shafritz, Jay M., Russell E. W., *Introducing Public Administration*, Longman, New York, 1997.

8. **Simon, Herbert A., Thompson, Victor A., Smithburg, Donald W.,** *Administrația publică*, Editura Cartier, Chișinău, 2004.

**Evaluarea va consta din:**

70% examen sub formă de test grilă;

30% activitatea la seminar. Studenții trebuie să predea la seminar 2 lucrări. Cerințele pentru lucrări vor fi anunțate cu cel puțin 2 săptămâni înainte de termenul de predare și vor fi încărcate pe Moodle.

**Pentru intrarea în examen (atât în sesiunea normală, cât și cea de restanțe) studenții trebuie să aibă minim 75% prezențe la seminar.**

**Plagiatul la lucrările pentru seminar sau în timpul examenului (copiatul) se pedepsește prin obligativitatea de a reface materia aferentă cursului și susținerea unui nou examen în sesiunea iunie 2020.**